

COMUNE DI BASCIANO

PROVINCIA DI TERAMO

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 15/2022	OGGETTO: Parere sulla Proposta di Deliberazione Comunale n. 753 del 02/11/2022 avente ad oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2022/2024 - APPROVAZIONE MODIFICA ED INTEGRAZIONE"
Data 04/11/2022	

L'anno duemilaventidue (2022), il giorno quattro (4) del mese di novembre, il Revisore Unico dei Conti Dott Domenico Peca, appositamente nominato con atto di Consiglio Comunale n. 10 del 16.03.2022, formula il parere di cui all'oggetto.

Richiamato l'art. 239, del d.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede:

- al comma 1, lettera b.1), che l'organo di revisione esprima un parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- al comma 1-bis), che nei pareri sia *"espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni. I pareri sono obbligatori"*;

Visti:

- l'art. 151 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii., che recita: *"Gli enti ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale di almeno triennale"*;

- l'art. 170 comma 4, reca, inoltre: *"il Documento Unico di Programmazione é predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni"*;

Premesso che:

a) l'articolo 21, commi 1 e 3, del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che gli enti locali approvino annualmente un programma triennale e l'elenco annuale delle opere pubbliche, in cui vengono indicati gli investimenti che l'ente intende realizzare nell'arco temporale di riferimento, tenendo conto delle priorità, degli obiettivi e delle necessità dell'amministrazione, della coerenza con le risorse disponibili e con i documenti di programmazione annuale e pluriennale;

b) al comma 6 dell'art 21 del D.Lgs 50/2016, prevede che *"Il programma biennale di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti"*;

c) l'articolo 239, comma 1, lettera b.1) del D.Lgs. n. 267/2000, prevede che l'organo di revisione esprima parere in ordine agli strumenti di programmazione economico finanziaria;

Vista la proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2022/2024 - APPROVAZIONE MODIFICA INTEGRAZIONE", relativamente al Piano Triennale del Fabbisogno 2022/2024 e del Piano triennale delle Opere Pubbliche 2022/2024;

Viste:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 in data 29.07.2021, con la quale: è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 presentato dalla Giunta;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 in data 16.03.2022, con la quale: è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022/2024;

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 14 del 26.01.2022, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "ADOZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2022/2024", con la quale veniva approvato per il triennio 2022/2024 la programmazione del personale;

Considerato che, nel corso della gestione, si è reso opportuno modificare detta programmazione;

Considerato, altresì, che è intendimento dell'Amministrazione Comunale adottare un nuovo programma per il triennio 2022/2024 delle Opere Pubbliche;

Visto che, ai sensi del comma 8, dell'art. 21, del D.Lgs. n. 50/2016 il Ministro delle infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, ha adottato il decreto n. 14/2018 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali";

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 04/02/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e l'elenco annuale dei lavori pubblici 2022;

Viste le due deliberazioni di Giunta Comunale di modifiche ed integrazione sia del programma triennale del fabbisogno e sia del programma triennale delle opere pubbliche per il triennio 2022/2024, rispettivamente giuste deliberazioni n. 97 del 05.10.2022, avente ad oggetto " MODIFICA ED INTEGRAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2022/2024 " e n. 107 del 02.11.2022, avente ad oggetto "AGGIORNAMENTO PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2022/2023/2024 E DELL'ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI PER L'ANNO 2022, ADOTTATO CON DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N°15 DEL 04/02/2022, ESECUTIVA AI SENSI DI LEGGE. PROVVEDIMENTI";

Visto che l'art. 5, comma 9, del D M 16 gennaio 2018 stabilisce che i programmi triennali di lavori pubblici sono modificabili nel corso dell'anno, previa apposita approvazione dell'organo competente, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 21, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 50/2016, qualora le modifiche riguardino:

- a) la cancellazione di uno o più lavori già previsti nell'elenco annuale;
- b) l'aggiunta di uno o più lavori in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale;
- c) l'aggiunta di uno o più lavori per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all'interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma, ivi comprese le ulteriori risorse disponibili anche a seguito di ribassi d'asta o di economie;
- d) l'anticipazione della realizzazione, nell'ambito dell'elenco annuale di lavori precedentemente previsti in annualità successive;
- e) la modifica del quadro economico dei lavori già contemplati nell'elenco annuale, per la quale si rendano necessarie ulteriori risorse;

Visto, altresì, che l'art. 5, comma 11, consente alle pubbliche amministrazioni la possibilità di realizzare un lavoro, nonostante questo non sia inserito nell'elenco annuale:

- a) in caso di eventi imprevedibili o calamitosi o per sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari;
- b) qualora vi sia un autonomo piano finanziario che non attinga da risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, purché vengano poste in essere le procedure di aggiornamento della programmazione;

Posto che il comma 10, del medesimo art. 5, dispone che le modifiche ai programmi contemplate dal comma 9 sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21, comma 7 e 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016;

Considerata la necessità di modificare ed integrare **piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2022-2024** procedendo:

- a) per il tempo indeterminato:
ANNO 2022

- n. 1 posto Cat. C1 – Istruttore Amministrativo Contabile a tempo indeterminato e parziale (30h/sett), presso Area II - Area Finanziaria - Contabile - Gestione Risorse Umane – Tributi – Servizi alla Persona – Pubblica Istruzione – Amministrativa- CED, mediante concorso pubblico. Procedura conclusasi giusta determinazione dirigenziale n. 113/402 del 18/07/2022, ad oggetto "concorso per soli esami per l'assunzione n. 1 posto istruttore amministrativo contabile cat. c - a tempo parziale (83,33%) ed indeterminato - area finanziaria. Presa d'atto dei verbali della commissione giudicatrice e nomina vincitore";

ANNO 2023

Non è previsto nulla

ANNO 2024

Non è previsto nulla

b) per il tempo determinato o altre forme flessibili:

- 1 cat D1 – Istruttore Direttivo Tecnico a tempo parziale (12h/sett) – per L'Area III – Area Tecnico – Manutentiva – Lavori Pubblici – Urbanistica – ex art 1, comma 557 della Legge 311/2004;
- N. 1 cat D1 – Istruttore Direttivo a tempo parziale (12h/sett) – per L'Area IV – Area Polizia Locale – ex art 1, comma 557 della Legge 311/2004;

c) per aumento orario di lavoro dei dipendenti a tempo indeterminato e part-time.

- N. 1 Istruttore tecnico, cat C1 - Area III – Area Tecnico – Manutentiva – Lavori Pubblici – Urbanistica, incremento di 12 ore.

Considerata la necessità di integrare e modificare il "Programma triennale" dei lavori pubblici per il triennio 2022/2024 e l'elenco annuale dei lavori 2022 già approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 04/02/2022 procedendo:

- Sistemazione del campo sportivo comunale "Sport e Periferia" opera di Euro 950.000,00: modifica dell'importo da Euro 800.000,00 ad Euro 950.000,00;
- Realizzazione nuovi spazi da destinare a Palestra scuola media del capoluogo PNRR, opera di Euro 725.993,63: modifica importo dell'opera da Euro 1.500.000,00 ad Euro 725.993,63;
- Intervento di mitigazione Rischio Idro-geologico in località contrada Feudo e contrada Sbaragli - lotto 3 PNRR – opera di Euro 262.000,00: modifica dell'annualità: da seconda annualità a prima annualità;
- Bando impiantistica sportiva L.R. 2/2018 ripristino e sistemazione campo polivalente – opera di Euro 210.000,00: modifica dell'importo opera da Euro 175.000,00 ad Euro 210.000,00;
- Demolizione e ricostruzione scuola dell'Infanzia in via N. Di Giuseppe PNRR, importo dell'opera Euro 2.184.000,00: modifica dell'importo da Euro 2.450.000,00 ad Euro 2.184.000,00 e modifica annualità da seconda a prima annualità;
- Realizzazione nuova struttura da destinare ad asilo nido PNRR, opera dell'importo di Euro 822.482,83: nuovo inserimento nella programmazione, prima annualità;
- Adeguamento funzionale spazi immobile in Via Brecciola – FPO di arredo e attrezzature per l'accoglienza, opera dell'importo di Euro 41.000,00: nuovo inserimento nella programmazione, prima annualità;

Preso atto che il programma triennale dei lavori pubblici è stato redatto conformemente all'articolo 5 del D.M. MIT n. 14/2018 ed in particolare indica, per ogni singolo investimento:

- a) dati e informazioni relativi al contesto ambientale di riferimento (localizzazioni, problematiche di ordine ambientale, paesaggistico ed urbanistico-territoriale, relazioni con piani di assetto territoriale);
- b) finalità dell'investimento e grado di soddisfacimento della domanda;
- c) ordine di priorità, privilegiando valutazioni di pubblica utilità rispetto ad altri elementi;
- d) analisi di fattibilità, stima dei tempi e durata degli adempimenti amministrativi di realizzazione delle opere e del collaudo;
- e) analisi dei fabbisogni finanziari generati in termini di quantità, qualità e tempistica delle fonti.
- f) analisi di sostenibilità economica e finanziaria ed ogni elemento utile a valutare i costi ed i benefici connessi con l'investimento. ai fini della predisposizione del bilancio di previsione secondo il principio della competenza potenziata, è considerata la corrispondente analisi dei fabbisogni finanziari generati in termini di quantità, qualità e tempistica delle fonti ed il cronoprogramma di spesa;

Osservato in ordine alla:

- a) compatibilità degli investimenti con i vincoli di finanza pubblica e le capacità di bilancio;

- b) sostenibilità economica e finanziaria degli interventi, con particolare riguardo per gli oneri gestionali correnti derivanti dalla realizzazione delle opere;
- c) coerenza degli investimenti con il Documento unico di programmazione dell'ente.

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e in particolare il principio contabile all. 4/1 sulla programmazione;
- il D.Lgs n. 50/2016;
- il Decreto Ministeriale del MIT 16 gennaio 2018, n. 14;
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento comunale di contabilità;

Tutto ciò osservato

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Il Revisore Unico
Dott. Domenico Pecca

Dott. DOMENICO PECCA
REVISORE DEI CONTI
C.da Sant'Elena 02 - 66023
FRANCAVILLA AL MARE (CH)
n. 162605 DM 20-04-2011
gazzetta n. 36 del 06/05/2011



A handwritten signature in black ink, appearing to be "Domenico Pecca", written over the bottom of the stamp.